

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק חידוש ופיתוח חבל התקומה, תשפ"ד 2024

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפה משולבת מרצועת עזה שכללה ירי טילים ממרחב העוטף ועד גוש דן וכן מתקפת טרור רצחנית של חדירת מחבלי חמאס ליישובים בישראל.

לנוכח מתקפת הטרור הרצחנית הכריז שר הבטחון באותו היום על מצב מיוחד בעורף, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023), לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל הכרזה זו הוארכה מעת לעת. כמו כן, הוכרז בצה"ל על מבצע "חרבות ברזל", וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

הקמת מנהלת תקומה

במקביל למענים המיידיים שניתנו על ידי משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים הרלוונטיים במטרה לשקם, להצמיח ולפעול לפיתוח כלכלי-חברתי של חבל התקומה (אזור עוטף עזה) ואוכלוסייתו, החליטה הממשלה בהחלטה מס' 980 מיום 19.10.2023 ("החלטה 980") להקים מנהלת ייעודית שתישא באחריות ובכלל הסמכויות הנדרשות לצורך ניהול וביצוע פעולות לשיקום ולחיזוק חבל התקומה ואוכלוסייתו באופן מהיר בטוח ומיטבי בטווח המידי, הבינוני והארוך ("מנהלת תקומה", "המנהלת").

בסעיף 2 בהחלטה 980 הגדירה הממשלה את חבל התקומה. על המנהלת הוטל לנהל את המאמץ הלאומי בנושא ובכלל זה לאפיין צרכים, לתכנן, להוביל, להנחות לבצע להסיר חסמים ולתאם בין משרדי הממשלה והגופים הייעודיים השונים, ולפעול גם מול גורמים מחוץ לממשלה לרבות המוסדות הלאומיים כדי לקדם את המטרות המפורטות באותה החלטה.

החלטה 980 מנתה את מטרות המנהלת, העקרונות לפעילותה והנחתה את נציגי שירות המדינה, החשב הכללי, הממונה על התקציבים במשרד האוצר והיועצת המשפטית לממשלה לפעול באופן מידי לאסדרת כלל הכלים הנדרשים לפעילות המנהלת.

המנהלת החלה לפעול מיד לאחד הקמתה בהחלטה 980 - לרכז מידע, ליצור קשר עם הרשויות והתושבים, לגבש צרכים ומענים לרשויות ליישובים ולקהילות, ולגבש עקרונות ומנגנונים לפעולתה ולרבות מתן מענקים לשיקום ראשוני של יישובי החבל.

ביום 10.12.2023 החליטה הממשלה, בהחלטה מס' 1127, במטרה לעגן את מחויבות ממשלת ישראל לשיקום ולפיתוח "חבל התקומה" עבור קהילותיו, תושביו ומדינת ישראל כולה, להביא מתווה אסטרטגי רב-שנתי, שיביא לחידוש ולפיתוח חבל ארץ בטוח ובר קיימא עם צמיחה דמוגרפית משמעותית, שיהווה מוקד משיכה משגשג ואבן שואבת לחוסן כלכלי, חינוך איכותי, השקעות, חקלאות מתקדמת וחדשנית, תוך שימת דגש על תשתיות מתקדמות, עוגנים

משותפים של תעשייה, מסחר, תיירות, מדע ואקדמיה והמרקם המחבר בין ההתיישבות הכפרית לשדרות כעיר מרכזית באזור ("החלטה 1127").

בהחלטה 1127 נקבעו מספר מטרות לפעילותה של המנהלת בטווח הבינוני והארוך ובהם אישור מתווה התוכנית האסטרטגית הרב שנתית לשיקום ולפיתוח החבל בחדך לפי תחומים ובהם אדם וקהילה, בינוי דיור ותשתיות, תשתיות תומכות צמיחה, תעסוקה עסקים ופיתוח כלכלי, חקלאות, תיירות, ביטחון לאומי, תיעוד הנצחה ומורשת. זאת, במטרה להקנות למנהלת תקציב וכלים נוספים מעבר לאמור בהחלטה 980 ולהסיר חסמים רגולטורים ואחרים.

בעניין חוק חבל התקומה, החלטה 1127 שיקפה את הודעת ראש הממשלה כי הנחה לפעול לגיבוש הצעת חוק לחבל בשיתוף בין משרד ראש הממשלה והמנהלת שבין היתר תעגן את ייחודיות החבל (סעיף ה. להחלטה 1127).

כחלק מההיערכות לגיבוש תזכיר החוק, בהמשך לאמור בהחלטת הממשלה 1127, ביצעה מנהלת תקומה עבודת מטה שמטרתה היתה, בין היתר, לזהות את החסמים הקבועים בחקיקה ראשית אשר המנהלת מזהה כבר כעת כי הם דורשים תיקון לצורך יישום מטרותיה.

תזכיר חוק זה שעיקריו יפורטו כדלקמן, נועד לייצר מסגרת נורמטיבית לנושאים בעלי חשיבות לאומית-ציבורית ובהם עיגון מטרת חידוש ופיתוח מהירים של הרשויות, הקהילות והיישובים בחבל התקומה עבור תושבי החבל, תוך בניית חוסן ועידוד צמיחה כלכלית, חברתית ודמוגרפית ופיתוח בר קיימא – מטרה שלאורה פועלת מנהלת תקומה מאז הקמתה; מסגרת להנצחה וזיכרון לאומית של אירועי ה-7 באוקטובר; קביעת ייחודיות החבל כאזור מיקוד לאומי שיאפשר מתן הטבות, בין היתר, לתושבים, לרשויות וליישובים; עיגון הסמכויות הנדרשות לפעולת המנהלת ותיקוני חקיקה ראשית במקומות בהם הדבר נדרש לצורך יישום מטרות החוק ליצירת מנגנונים ייחודיים לחבל ולשחרור חסמים אסדרתיים.

החוק אינו מהווה רשימה סגורה המכילה את כלל ההטבות והמנגנונים הדרושים לחבל לצורך חידושו, פיתוחו והצמחתו. להלן עיקרי החוק-

(1) קביעת מטרות החוק תוך מתן דגש לצורך לחדש ולפתח באופן מואץ את הרשויות, הקהילות והיישובים בחבל התקומה, עבור תושביו; זאת, תוך בניית חוסן ועידוד צמיחה כלכלית חברתית ודמוגרפית, לרבות באמצעות שותפויות בין מגזריות (מגזר שלישי ועסקי). סעיף המטרות סוקר את הכלים ותחומי הפעילות העיקריים להגשמת מטרת השיקום החידוש והפיתוח ובהם - (1) חוסן הקהילות התושבים שבתבל התקומה; (2) הדיור, הבינוי והתשתיות, בדגש על פיתוח בר קיימא ושמירה על שטחים פתוחים; (3) פיתוח כלכלי ועסקי תוך ביסוס תעסוקה ויצירת עוגנים מרחביים וחיזוק היזמות; (4) קידום ופיתוח חקלאות מתקדמת ומקיימת כאינטרס לאומי וביטחוני; (5) תשתיות להשכלה גבוהה; (6) הסרת חסמים אסדרתיים בפרט בתחומי המקרקעין ופעלת המיזמים; (7) חיזוק הרשויות בחבל לעצמאות ואיתנות.

(2) קביעת חבל התקומה כאזור מיקוד לאומי שיאפשר תיעדוף החבל ותושביו, מתן הטבות ומענקים – הן בידי מנהלת תקומה והן בידי משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלה ורשויותיה בתחומי הפעילות של כל אחד מהם;

(3) אסדרת נושא ההנצחה והזיכרון של אירועי ה-7 באוקטובר באמצעות קביעת יום זיכרון ממלכתי; הקמת תאגיד נפרד שיפעיל מרכז הנצחה לנופלים ולנרצחים במתקפת הטרור,

ולישובים והקהילות שספגו פגיעה מאירועי המתקפה, ויפעל באמצעות מועצה שתורכב מנציגים של גורמים רלוונטיים – במשרדי הממשלה, ביישובי החבל, בציבור, ובגופי ההצלה.

(4) עיגון סמכויות ר' מנהלת תקומה ופעילותה של המנהלת, הנדרשות להגשמת מטרות החוק ;
(5) תיקונים עקיפים בחקיקה ראשית, הנדרשים ליישום פעילות המנהלת להגשמת מטרות החוק, לשחרור חסמים וליצירת מנגנונים ייחודיים לחבל - תיקון סעיף 1 בחוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958 ; תיקון לחוק התכנון והבנייה, תשכ"ה – 1965 ; תיקון סעיף 40 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ; תיקון סעיף 3 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 ; בסעיף 17 לחוק הספורט, תשמ"ח-1988 .

ג. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות

לא רלוונטי

ד. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

התזכיר כולל הוראות לגבי קביעת חבל התקומה כאזור מיקוד לאומי, תיקון לחוק לעידוד השקעות הון תשי"ט-1959, תיקון לחוק הכניסה לישראל התשי"ב-1952 ותיקון לחוק הספורט תשמ"ח-1988. להוראות אלה כשלעצמן אין משמעות תקציבית, והן מהוות מקור סמכות למתן הטבות בהמשך.

להוראות אחרות בתזכיר יש משמעויות תקציביות : פעילות מנהלת תקומה (אשר על הקמתה הוחלט בהחלטת ממשלה 980 מ-19.10.23), הקמתו של תאגיד שישמש מרכז הנצחה, הקמת ועדה אזורית לחידוש ופיתוח והרחבת הגדרת הציבור הזכאי לשירותי סעד כך שיכלול את כל המתגוררים בחבל התקומה ב-6.10.2023.

הפעילות שתבצע בהתאם לחוק זה תמומן בחלקה מתקציב מנהלת תקומה (שנקבע בהחלטת ממשלה 1127 בכ-18 מיליארד ₪) ובחלקה מתקציבי משרדי הממשלה. הפירוט התקציבי הספציפי יובא בטרם הדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.

ה. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר

תזכיר חוק חידוש ופיתוח חבל התקומה, התשפ"ד - 2024

פרק ראשון: מטרה והגדרות

1. מטרה
- מטרתו של חוק זה היא לחדש ולפתח באופן מואץ את חבל התקומה, ובכלל זאת את הרשויות, הקהילות והיישובים בחבל התקומה עבור תושבי החבל, תוך בניית חוסן ועידוד צמיחה כלכלית, חברתית ודמוגרפית ופיתוח בר קיימא, לרבות באמצעות שותפויות בין מגזריות ובין השאר באמצעות-
- (1) קביעת חבל התקומה כאזור מיקוד לאומי שיאפשר תיעדוף החבל, יישוביו, ותושביו לרבות לעניין מתן הטבות ובין היתר באמצעות הקצאת משאבים מיוחדים;
 - (2) הנצחה ושימור הזיכרון הלאומי של אירועי ה-7 באוקטובר 2023;
 - (3) הרחבת המענים ופיתוח מענים ייחודיים לטיפול, לשיקום ולחיזוק החוסן של הקהילות והתושבים שבחבל התקומה, ובכלל כך בתחומי החינוך, הבריאות לרבות בריאות הנפש, שירותי הרווחה והחברה התרבות והספורט של האדם ושל הקהילה;
 - (4) חידוש פיתוח ושדרוג הבנייה, הדיור, והתשתיות בחבל התקומה תוך דגש על המרקם המחבר בין ההתיישבות הכפרית לעירונית בחבל התקומה ובהתאם לעקרונות של פיתוח בר קיימא ושמירה על שטחים פתוחים;
 - (5) ביסוס, חיזוק ופיתוח כלכלי ועסקי ובכלל זה, יצירת תשתיות למקומות עבודה חדשים וביסוס תעסוקה איכותית, מינוף השקעות לצמיחה מהירה, יצירת עוגנים מרחביים וחיזוק היזמות בחבל התקומה;
 - (6) קידום ופיתוח חקלאות מתקדמת ומקיימת בחבל התקומה באופן שיביא לתרומה מרכזית לביסוס וקידום ההתיישבות, הביטחון, הכלכלה האזורית ובטחון המזון הלאומי;
 - (7) חיזוק, הגדלה והרחבה של תשתיות להשכלה גבוהה בחבל התקומה;
 - (8) הסרת חסמים, ובכלל זה חסמים אסדרתיים מתחומים שונים, לרבות במדיניות הנוגעת למקרקעין ובשלבי התכנון ההקמה וההפעלה של מיזמים בחבל התקומה;

(9) חיזוק ופיתוח רשויות החבל, לעצמאות ולאיתנות ולשיפור רמת השירותים בהן וביישוביהן לתושבי חבל התקומה, ולשיפור רמת החיים של תושבי חבל התקומה;

"גוף ציבורי" – כל אחד מהגופים שלהלן:

- (1) הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם;
- (2) רשות מקומית;
- (3) תאגיד שהוקם לפי חוק;
- (4) תאגיד שנמצא בבעלות או בשליטה של הממשלה או של רשות מקומית, לרבות חברה בת ממשלתית או חברה עירונית;

"החלטות הממשלה" – החלטות ממשלה מס' 980 מיום ד' בחשוון התשפ"ד (19 באוקטובר 2023) והחלטות ממשלה מס' 1127 מיום כ"ז בכסלו, התשפ"ד (10 בדצמבר 2023);

"השר" – ראש הממשלה או שר שייקבע על ידו לעניין חוק זה.

"חבל התקומה" – אזור גיאוגרפי המסומן במפה שבתוספת לחוק זה הכוללת את היישובים המפורטים בה;

"מנהלת תקומה" – יחידת סמך עצמאית במשרד ראש הממשלה שהוקמה בהתאם להחלטות ממשלה.

"מתקפת הטרור" – מתקפת הטרור הרצחנית על מדינת ישראל שאירעה ביום 7 באוקטובר 2023.

"רשויות החבל" – הרשויות המקומיות לרבות המועצות האזוריות שישוברים בתחומן נכללים בחבל התקומה.

"שימוש נלווה לחקלאות" – טיפול, אריזה, אחסון, עיבוד ראשוני, שיווק, פיתוח של מוצרים ראשוניים מהחי או מהצומח, טיפול בפסולת חקלאית או אספקת שירותים אחרים המבוססים על החי והצומח, בין היתר באמצעות שימוש במתקנים ובמשאבים המשמשים לייצורם של מוצרים ראשוניים כאמור, ובכלל זה שירותי תיירות חקלאית וחינוך חקלאי;

"שירותי רווחה" – השירותים הכלולים בתוכנית ליווי סוציאלי שבמסגרתה מפורטים מענים לקידום רווחתם וביטחונם החברתי של הפרט, המשפחה, והקהילה, באופן המותאם למאפייניהם, לצרכיהם ורצונותיהם.

"תושב החבל" – אחד מאלה :

(1) יחיד שמרכז חייו באחד מיישובי חבל התקומה.

(2) יחיד שמרכז חייו היה באחד מיישובי חבל התקומה עד ליום 7 באוקטובר 2023 וטרם חזר להתגורר בחבל התקומה בהתאם להחלטות ממשלה בנושא.

פרק שני: אזור מיקוד לאומי והטבות מיוחדות

(א) לצורך שיקום פיתוח וקידום חבל התקומה באופן מואץ, ולמשך תקופה של חמש שנים שתחילתה ביום פרסומו של חוק זה וסיומה ביום _____ ואשר ראש הממשלה יוכל להאריכה בצו בחמש שנים נוספות, לקבוע כי חבל התקומה והשטחים החקלאיים בחבל התקומה, הוא בעל מיקוד לאומי. מכוח קביעה זו הממשלה תהיה רשאית להעניק, כפי שתקבע בהחלטותיה, לחבל תקומה לרבות לתושביו, לרשויות החבל, ליישוביו ולגורמים נוספים בחבל התקומה או שנדרשים לשיקומו ופיתוחו, לפי העניין, הטבות נדרשות, וזאת לשם הגשמת מטרותיו של חוק זה והכל בכפוף להוראות כל דין.

3. הטבות לאזור מיקוד לאומי

(ב) אין בהוראות סעיף (א) כדי לגרוע מהסמכות הנתונה לממשלה, למשרדי הממשלה או לרשויות המדינה לתת הטבות, בתחומי פעילותם ועל פי אמות מידה מקצועיות, לאיזה מהגורמים המפורטים בסעיף קטן (א) בהתאם לצרכיו. גוף ציבורי יביא בחשבון במילוי תפקידו ובהפעלת סמכותו על פי דין, נוסף על כל שיקול אחר שעליו לשקול על פי דין, את האינטרס הלאומי בקידום חבל התקומה והיותו אזור מיקוד לאומי, ובכלל זה שיקומו ושגשוגו, באופן מהיר ומיטבי.

4. האינטרס הלאומי בקידומו של חבל התקומה

פרק שלישי: מנהלת תקומה, תפקידיה וסמכויותיה

ראש מנהלת תקומה יפעל לביצוע מטרות חוק זה, ויהיו לו התפקידים והסמכויות המפורטים להלן, והכל בכפוף לדין ומבלי לגרוע מסמכויותיו לפי כל דין:

5. סמכויות ראש מנהלת תקומה

(1) ייזום תכנון וביצוע עבודת מטה לשיקום ופיתוח חבל התקומה באופן מואץ, ומימושה באמצעות הקצאת כספים, ביצוע רכש ומתן תמיכות בתחומים הבאים: בינוי; דיור; תשתיות; חקלאות; פיתוח הכלכלה התעסוקה והתיירות; פיתוח וחיזוק שירותים לקהילות ולתושבים בחבל התקומה לרבות בתחומי החינוך הבריאות הרווחה התרבות והספורט ומענים לאוכלוסיות מיוחדות וכן יצירת תשתית כלכלית לכל אלה ביישובים וברשויות החבל;

(2) בכפוף להוראות סעיף 28, גיבוש תוכניות זיכרון תיעוד והנצחה של אירועי ה-7 באוקטובר 2023;

(3) גיבוש מדיניות מנהלת תקומה ובכלל כך הכנת תוכניות בנושא שיקום, חידוש ופיתוח חבל התקומה באופן מואץ ויישומה;

(4) לבצע כל פעולה אחרת שהטילה עליו הממשלה, הדרושה להשגת מטרותיו של חוק זה ובכלל כך ליצור שיתופי פעולה עם רשויות החבל וגוף ציבורי אחר, וזאת ככל שלא הוטלה בדיון על רשות אחרת.

גוף ציבורי יעביר לראש מנהלת תקומה או מי שהסמיך לעניין זה מבין עובדי המנהלת, כל מידע, נתון או מסמך הדרושים לה למילוי תפקידיה; מידע, נתון או מסמך שנדרשו, יימסרו באופן ובמועד שנקבעו בדרישה; בסעיף זה, "מסמך" - לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995.

6. דרישת מידע

ראש מנהלת תקומה יפרסם באתר האינטרנט של המנהלת, נוסף על חובתו על פי כל דין, את הנתונים הבאים:

7. פרסום

(1) ב- _____ לכל שנה קלנדרית, את תוכנית העבודה השנתית כפי שפורסמה בספר תוכניות העבודה הממשלתי.

(2) ב-1 באפריל וב-1 לאוקטובר של כל שנה קלנדרית, נתונים ומידע על ביצוע פעולות המנהלת ובין היתר-

(א) העברת תקציבים למשרדי הממשלה, לרשויות החבל ולקהילות ולגורמים אחרים.

(ב) עמידה ביעדי התוכנית השנתית כאמור בסעיף (א), ובכלל כך בקרה והערכה לעניין יעילותה.

סיום פעולת
המנהלת

8. (א) מנהלת תקומה תחדל לפעול בתום חמש שנים מיום תחילתו של חוק זה או במועד אחר שעליו יורה השר, אולם לא יאוחר מתום עשר שנים מיום תחילתו של חוק זה; הודעה על מועד סיום פעילותה של מנהלת תקומה במועד אחר תפורסם ברשומות.

(ב) חדלה מנהלת תקומה לפעול במועד שנקבע לפי סעיף קטן (א), רשאי השר להסמיך גורם אחר לבצע תפקיד מתפקידיה שביצעו טרם הושלם ולתת הוראות נוספות הדרושות לשם כך, וכן רשאי הוא לתת הוראות בעניין המידע שמצוי ברשות המנהלת ולמנות חבר מועצה לתאגיד מרכז ההנצחה לפי סעיף 12 במקום נציג המנהלת.

פרק רביעי: הנצחה וזיכרון

9. (א) _____ בתשרי, יהיה יום זיכרון וטקס זיכרון ממלכתי לנפגעי מתקפת הטרור; יום זה יצוין במוסדות המדינה, במחנות צה"ל ובמוסדות החינוך, בשים לב לזיכרון הנופלים והנרצחים וההשלכות על החברה הישראלית, לרבות גבורה, לכידות, נחישות, כוחה של הקהילה והתקומה.

(ב) חל _____ בתשרי בימים שישי או שבת, יקוים יום הזיכרון לנפגעי מתקפת הטרור ביום א' שלאחריו.

מרכז הנצחה

10. (א) יוקם מרכז להנצחת מורשתם של הנופלים והנרצחים, לכוחות הביטחון והכוחות האזרחיים שפעלו במתקפת הטרור, לקהילות ולישובים שספגו פגיעה מאירועי מתקפת הטרור ויאפשר מפגש ושיח בסוגיות עכשוויות בציבוריות הישראלית, תוך פניה והשראה למגוון רחב של קהלי יעד.

(ב) במרכז יתקיימו פעילויות חינוכיות, תיירותיות ותרבותיות במגוון רחב של נושאים ובדגש על מורשת, הנחלה והנצחת זיכרון הנופלים והנרצחים, הגבורה וכוחה של הקהילה והתקומה.

(ג) המרכז יהיה תאגיד.

(ד) המרכז יהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958.

המרכז יזום פעולות לשם תיעוד והנצחה של אירועי מתקפת הטרור, ביצוע מחקרים והנצחת נפגעי מתקפת הטרור, סיפורם של החטופים, מלחמת חרבות ברזל מורשת הגבורה, היוזמה והלכידות האזרחית, שהתקיימו במהלך מתקפת הטרור ובעקבותיה ובכלל כך התקומה ממתקפה זו, בין היתר באמצעות -

(1) הקמת אתר זיכרון ממלכתי בחבל התקומה שיעסוק בהנצחה מפרספקטיבה לאומית מאחדת תוך מתן משקל לפעילות וירטואלית היכולה להתעדכן בקלות, נגישה וחוצה גבולות לצד פעילות פיזית תוך שמירה על רלוונטיות ועדכון התכנים ;

(2) חווית הביקור תהיה אקטיבית, רב חושית, מותאמת לכל קהל וקבוצה, מבוססת טכנולוגיה ;

(3) נוסף לרובד הפיסי יכיל המרכז ממד וירטואלי אשר יאפשר תפוצת תוכן רחבה לקהלים מגוונים ברחבי העולם, ובכלל כך, סיורים והפעלות וירטואליים באמצעות המרשתת, יישמון מלווה ופעילות ברשות החברתיות ;

(4) להשריש בארץ ובעולם כולו את יום הזיכרון שנקבע ולטפח הווי אחדות זיכרון לגיבוריה וקורבנותיה, בין היתר על ידי ייצוא תוכן ;

(5) הקמת מפעלי זיכרון נוספים, לרבות באתרים שיקבעו ;

(6) תיעוד, מחקר ופרסום עדויות על מתקפת הטרור ועל הגבורה היוזמה האזרחית והלכידות שהתקיימו בה וכמו כן, תיעוד, מחקר ופרסום עדויות השבים. החומר הארכיוני של מוסדות המדינה יופקד בארכיון המדינה, בהתאם לחוק הארכיונים התשט"ו-1955 ; ארכיון המדינה יהיה רשאי להעביר העתקים מחומר זה למרכז, בהתאם להגדרת מטרותיו ;

(7) הפקת ערכה חינוכית מיוחדת הכוללת מערכי תוכן לציון יום הזיכרון השנתי המותאמת לקבוצות שונות ;

(8) הפקת כרזת זיכרון מידי שנה ;

(9) קיום הכשרות בתחומי התוכן השונים של המרכז ;

(10) קיום סיורים בעקבות מסלול החורבן והתקומה ביישובי התקומה ;

(11) תמיכה ביצירה ישראלית מקורית המיועדת להנצחת החורבן והתקומה ;

(12) עשיית כל פעולה אחרת שתידרש לשם ביצוע תפקידו.

12. חברי המועצה (א) למרכז תהיה מועצה בת שניים עשר חברים, שימנה השר שעובדי המדינה שבהם לפי המלצת השרים הצריכים לעניין, ואלה חבריה:
- (1) חמישה חברים עובדי המדינה, נציגי הממשלה, וביניהם עובד משרד ראש הממשלה; עובד מנהלת תקומה, לפי המלצת ראש מנהלת תקומה, או בהתאם להחלטת ראש הממשלה לפי סעיף 8; גנז המדינה או נציג מטעמו;
- (2) נציג משטרת ישראל;
- (3) נציג כוחות הרפואה וההצלה;
- (4) חמישה נציגים של תושבי חבל התקומה, בהתייעצות עם המועצות האזוריות של חבר התקומה ומועצה מקומית שדרות, באופן שייצגו יישובים מכל מועצה והמשמשים בתפקידי זיכרון הנצחה ביישובים;
- (ב) המועצה רשאית לזמן לדיוניה משקיפים ובעלי תפקידים נוספים ככל שידרש.
13. יושב ראש המועצה ומומלא מקומו השר ימנה את היושב ראש ואת ממלא מקומו.
14. תפקידי המועצה אלה תפקידי המועצה וסמכויותיה:
- (א) לקבוע את מדיניותו הכללית של המרכז ואת קווי הפעולה שלו;
- (ב) לאשר את תקציב המרכז ואת תכנית העבודה השנתית שלו ולהגישה לאישור השר;
- (ג) לפקח על ביצוע קווי הפעולה של המרכז ועל תוכניותיו;
- (ד) לדון בדוחות שהמבקר הפנימי יגיש לה ולקבל החלטות בעניינן;
15. סדרי עבודת המועצה (א) המועצה תתכנס לפי סדרי העבודה שיקבעו בהתאם לסעיף קטן (ג) וכן לפי דרישה של לפחות מחצית מחבריה.
- (ב) יושב ראש המועצה ינהל את ישיבותיה.
- (ג) המועצה תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו לפי חוק זה.
16. כהונה, פקיעת כהונה והעברה (א) חבר המועצה יתמנה לתקופת כהונה של חמש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופות כהונה נוספות.
- (ב) חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה:
- (1) התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
- (2) חדל להתקיים בו התנאי שמכוחו מונה.

(ג) השר יעביר מכהונתו חבר המועצה שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומריתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כחבר או כיושב ראש המועצה.

(ד) השר רשאי להעביר חבר המועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה:

(1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;

(2) נעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של המועצה.

17. פיזור המועצה (א) ראה השר כי המועצה אינה ממלאת את תפקידה באופן נאות, יודיע למועצה בהודעה בכתב שישלח ליושב ראש המועצה, כי אם בתוך מועד שיקבע לא תמלא המועצה את המוטל עליה בהתאם להוראות חוק זה, כפי שפירט השר בדרישתו, יפזר את המועצה.

(ב) לא מילאה המועצה את שהוטל עליה כאמור בסעיף קטן (א), בתוך המועד שקבע השר בהודעתו, רשאי השר להורות על פיזור המועצה.

18. כינון מועצה חדשה החליט השר לפזר את המועצה כאמור בסעיף 17 תמונה מועצה חדשה, בדרך הקבועה בסעיף 12, בתוך שישים ימים מיום הפיזור.

19. ניגוד ענייניים (א) לא יתמנה ולא יכהן כחבר המועצה מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין ענין אחר או תפקיד אחר שלו.

(ב) חבר המועצה יימנע מהשתתפות בדיון שמקיימת המועצה, מהצבעה בישיבות שהנושא הנדון בהם עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של חשש לניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין ענין אחר או תפקיד אחר שלו, ולא יטפל במסגרת מילוי תפקידו במועצה בנושא שעלול לגרום לו להימצא במצב כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה; ואולם רשאי חבר המועצה להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף שהוא נציגו, ככל שהם קשורים לחוק זה, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ג) התברר לחבר המועצה, כי נושא הנדון בישיבה של המועצה או שהוא הופקד על טיפולו עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (ב), יודיע על כך ליושב ראש המועצה.

(ד) בסעיף זה –

”ענין אחר” – לרבות ענין של קרובו של חבר המועצה או ענין של גוף שחבר המועצה או קרובו הם מנהלים או עובדים אחראים בו, או ענין של גוף שיש לכל אחד מהם חלק בהון המניות שלו, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות ההצבעה; ”קרוב” – בן זוג, הורה, צאצא, אח, אחות או אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר המועצה, ובן זוגו של כל אחד מהם.

20. תוקף פעולות קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה ופעולותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר בה או מחמת ליקוי במינוי או בהמשך כהונתו.
21. מינוי המנהל (א) המועצה, באישור השר, תמנה מנהל כללי למרכז, לאחר שקיימה הליך לאיתור מועמדים (בחוק זה – המנהל).
(ב) המנהל ימונה לתקופה של חמש שנים, ואפשר לשוב ולמנותו מחדש, באישור השר, לשלוש תקופות כהונה נוספות כאמור.
22. תפקידי המנהל תפקידי המנהל יהיו –
(א) לנהל את המרכז;
(ב) ליישם את החלטות המועצה;
(ג) להכין את תכנית העבודה השנתית והצעת תקציב שנתי, והבאתן לאישור המועצה;
(ד) לדווח למועצה על פעילויות המרכז;
23. פקיעת כהונת המנהל והשעייתו (א) המנהל יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
(1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר וליושב ראש המועצה;
(2) המועצה החליטה על הפסקת כהונתו ברוב של שני שלישים לפחות מכלל חבריה;
(3) הוא הורשע בעבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כמנהל.
(ב) הוגש כתב אישום נגד המנהל בשל עבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כמנהל, רשאי השר להשעותו מכהונתו עד לסיום ההליך בעניינו, וימונה לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה.
24. מבקר פנימי המועצה תמנה למרכז מבקר פנימי אשר יפעל בהתאם להוראות חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב–1992¹; המבקר הפנימי יגיש למועצה דוח על ממצאיו.
25. מקרקעין [יושלם בהמשך לאחר תיאום]
26. תקציב המרכז [יושלם בהמשך לאחר תיאום]
27. המרכז כמוסד [יושלם בהמשך לאחר תיאום]
ציבורי לעניין מיסוי

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 198.

בתקופה שעד להקמתו של התאגיד ומינוייה של המועצה ירכז המשרד שבראש ועומד השר הממונה על יישום החוק בשיתוף פעולה עם מנהלת תקומה את פעולות הזיכרון התייעוד וההנצחה. הגורמים יפעלו לעניין זה בשיתוף פעולה עם משרד החינוך, משרד המורשת, משרד הביטחון, צה"ל, משרד התרבות והספורט, המשרד לשוויון חברתי ולקידום מעמד האישה, המוסד לביטוח לאומי, המשרד לביטחון לאומי, משטרת ישראל, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות, ארכיון המדינה נציגי רשויות החבל וגורמים מומחים נוספים לפי החלטתו והכל בהתאם לתפקידי המרכז המפורטים בסעיף 11 - כולם או חלקם.

פרק חמישי: רווחה

החל מיום פרסומו של חוק זה ועד ליום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2028), יקראו את חוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958², בסעיף 1, כך שבהגדרה "נזקק" אחרי המילים, "הכל לפי מבחנים שנקבעו בתקנות", יבוא: "אדם שהתגורר בחבל התקומה, כמשמעותו בחוק חבל התקומה, ביום 6 לאוקטובר 2023".

.29 תיקון חוק שירותי הסעד- הוראת שעה

פרק שישי: תכנון ובניה

בתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של חוק זה (להלן – תקופת הוראת השעה), יקראו את חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965³, (להלן - החוק העיקרי), כך שאחרי סימן ה' בא:

.30 תיקון לחוק התכנון והבניה

סימן ה1, ועדה אזורית לחידוש ופיתוח - הוראת שעה

ועדה אזורית לחידוש ופיתוח
40 תוקם ועדה אזורית לתכנון ולבנייה, לחידוש ופיתוח (להלן בסימן זה – הוועדה), בתחום שיקבע והרכבה
בצו לפי סעיף 40, וזה הרכבה:

(1) נציג שר הפנים, שימונה בתיאום עם ראש מנהלת תקומה, והוא יהיה היושב ראש;

(2) בעל הכשרה מקצועית בענייני תכנון ובניה שימנה שר הפנים והוא יהיה מתכנן הוועדה וממלא מקום היושב ראש;

(3) ראש מנהלת תקומה או נציגו;

² ס"ח התשי"ח, עמ' 103, ס"ח תשע"ח עמ' 114.
³ ס"ח התשכ"ה עמ' 307, התשע"ד עמ' 474.

(4) שישה נציגי חברי הממשלה, שתחליט עליהם הממשלה מזמן לזמן; חברי הממשלה שנקבעו בהחלטת ממשלה כאמור ימונו את נציגיהם בתוך 21 יום מיום החלטת הממשלה. לא מונה נציג שר בתוך המועד האמור, תמנה הממשלה, לפי בקשת שר הפנים, בתוך 15 יום מתום המועד האמור, את נציגי השרים שלא מונו. אין באמור בסעיף זה, כדי לגרוע מהוראות סעיף 41.

(5) חמשה חברים, שימנה שר הפנים מתוך רשימת אנשים שהמליצו עליהם הרשויות המקומיות בתחום הוועדה האזורית לפיתוח (להלן בסימן זה – נציגי הרשויות המקומיות); הרשויות המקומיות כאמור יגישו, בתוך 21 יום מיום תחילתו של חוק זה, את המלצותיהן כאמור; לא עשו כן, רשאי השר למנות את נציגי הרשויות המקומיות ללא המלצה;

(6) נציג הגופים הציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה המפורטים בתוספת לחוק ייצוג גופים ציבוריים שעניינם בשמירת איכות הסביבה (תיקוני חקיקה), התשס"ג-2002, שימנה שר הפנים, מתוך רשימת מועמדים שיגישו לו גופים אלה;

(7) בדיון בתוכנית החלה בסביבה החופית, יכלול הרכב הוועדה שני נציגים נוספים שמונו לפי סעיף 3(א)(13) לתוספת השנייה או נציגים שימונו בהתאם להוראות אותו סעיף לעניין סעיף קטן זה.

בסימן זה –

"ראש מנהלת תקומה" – כמשמעותו בחוק חבל התקומה; "חבל התקומה" – כהגדרתו בחוק חבל תקומה;

"חוק חבל התקומה" – חוק חידוש ופיתוח חבל התקומה _____.

45 שר הפנים, באישור הממשלה, יקבע בצו, בתוך 45 יום מיום תחילתו של חוק זה, את השטח שבו יחולו סמכויות הוועדה (להלן בסימן זה – תחום הוועדה), ורשאי הוא לשנות צו כאמור, באותה הדרך; שר הפנים רשאי בצו ובאישור כאמור, להקים ועדה אזורית לפיתוח נוספת, אחת או יותר, ולקבוע את תחום סמכותה.

240 תחום הוועדה
האזורית לפיתוח

40 סמכויות הוועדה
ג (א) הוועדה רשאית לאשר תכנית מיתאר מקומית או תכנית מפורטת, בכפוף להוראות סימן זה;

(ב) בתחום הוועדה יהיו נתונות לה כל הסמכויות והתפקידים אשר לוועדה מחוזית, וליושב ראש הוועדה או למתכנן הוועדה, יהיו נתונות הסמכויות הנתונות ליושב ראש ועדה מחוזית או למתכנן המחוז, לפי העניין, כאילו היה תחום הוועדה, מחוז;

(ג) על אף האמור בסעיף 62א, ניתן להגיש לוועדה, תכנית אשר לפי הסעיף האמור היא תכנית בסמכות הוועדה המקומית, ובלבד שמתקיים אחד מאלה:

(1) התכנית הוגשה על ידי, משרד ממשלתי, רשות מקומית, ועדה מקומית, רשות שהוקמה לפי חוק, חברה ממשלתית שעיקר עיסוקה בפיתוח מבנים ותשתיות או מגיש תכנית כאמור בסעיף 61א(ב2);

(2) התכנית הוגשה כתכנית לרישוי מהיר כאמור בסעיף 40, והיא מתקנת תכנית שאישרה הוועדה.

(ד) על אף האמור בסעיף 130, תכנית מיתאר מקומית או תכנית מפורטת שאישרה הוועדה, כוחה יפה מתכנית מיתאר מחוזית;

(ה) על אף האמור בסעיף 131, רשאית הוועדה, לאשר תכנית מיתאר מקומית או תכנית מפורטת, שאיננה תואמת להוראות תכנית מיתאר ארצית, ובלבד שהתקבל על כך אישור המועצה הארצית והממשלה.

בפסקה זו –

תכנית מיתאר ארצית – למעט תמ"א 35 ;

(ו) בתחום הוועדה, יהיו לוועדה כל הסמכויות והתפקידים של המועצה הארצית ושל כל מוסד תכנון אחר, לפי כל דין או תכנית, לעניין אישור תכנית בסמכותה, או לעניין בקשה להקלה או לשימוש חורג שהוגשה לוועדה שאינה תואמת להוראות תכנית מיתאר ארצית או תכנית מיתאר מחוזית ;

(ז) על אף האמור בסעיף 156(א) ובתוספת הראשונה, לא תחול התוספת הראשונה על תכנית בסמכות הוועדה, או לעניין בקשה להקלה או לשימוש חורג שהוגשה לוועדה.

(ח) על אף האמור בסעיף 156(ב) ובתוספת השנייה, לא תחול התוספת השנייה על תכנית בסמכות הוועדה, או לעניין בקשה להקלה או לשימוש חורג שהוגשה לוועדה.

סמכויות נוספות
בתחום תכנית
שאישרה הוועדה

40ג, בתחומה (א) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 40ג, בתחומה של תכנית הכוללת הוראות המאפשרות מתן היתר בלא צורך באישור תוכנית נוספת טרם מתן ההיתר (בסימן זה – תכנית הכוללת הוראות מפורטות), שאישרה הוועדה, יהיו נתונות לוועדה או ליושב ראש הוועדה, סמכויות ועדה מקומית, או סמכויות יושב ראש ועדה מקומית, לפי העניין, המפורטות להלן:

(1) הסמכויות לפי פרק ד';

(2) הסמכויות לפי פרק ה' ה-5, לעניין בקשה להיתר שהוגשה לוועדה או לרשות הרישוי שלה כאמור בסעיף 40א;

(3) שר הפנים רשאי לקבוע בתקנות, סמכויות נוספות שניתנו בחוק זה או לפיו, לוועדה מקומית או ליושב ראש ועדה מקומית או למהנדס ועדה מקומית, שיהיו נתונות לוועדה, ליושב ראש ההועדה או למתכנן הוועדה, לפי העניין, בתחום תכנית הכוללת הוראות מפורטות, שאישרה הוועדה.

(ב) הופעלה סמכות לפי סעיף קטן (א), לא תהיה אותה סמכות נתונה לוועדה המקומית, או ליושב ראש הוועדה המקומית, או למהנדס הוועדה המקומית, לפי העניין.

לוועדה יהיו –

40ה בעלי תפקידים
ויועצים לוועדה

(א) מזכיר, שימנה שר הפנים;

(ב) יועץ משפטי;

(ג) יועץ תחבורתי, אחד או יותר, שאינו עובד המדינה, שימנה יושב ראש הוועדה;

(ד) יועץ סביבתי, אחד או יותר, שאינו עובד המדינה, שימנה יושב ראש הוועדה;

(ה) יועצים נוספים כפי שיקבע יושב ראש הוועדה;

ועדת משנה
להתנגדויות 140 הוועדה תבחר, מבין חבריה, ועדת משנה אחת לפחות, בת חמישה חברים, לשמיעת התנגדויות לתכניות וזה הרכבה:

(1) יושב ראש הוועדה או ממלא מקומו והוא יהיה היושב ראש;

(2) מתכנן הוועדה;

(3) חבר מבין הנציגים כאמור בסעיף 40א(4);

(4) חבר מבין נציגי הרשויות המקומיות; הגישה רשות המקומית, שנציגה נבחר כחבר לפי סעיף זה, את התכנית או התנגדות לתכנית הנדונה, ימנה היושב ראש חבר אחר מבין נציגי הרשויות המקומיות, לדיון בתכנית.

(5) חבר שתבחר הוועדה.

ועדת משנה
לחבל התקומה 140 (א) כלל תחום הוועדה את חבל התקומה, כולו או חלקו, תוקם, מבין חברי הוועדה, ועדת משנה לעניין חבל התקומה, וזה הרכבה:

(1) יושב ראש הוועדה או ממלא מקומו והוא יהיה היושב ראש;

(2) מתכנן הוועדה;

(3) ראש מנהלת תקומה או נציגו;

(4) שני חברים שתבחר הוועדה ובלבד שלפחות אחד מהם יהיה מבין נציגי הרשויות המקומיות;

(ב) בתחום חבל התקומה, יהיו נתונות לוועדת המשנה לפי סעיף זה, כל סמכויות הוועדה הדרושות לשם אישור תכנית, וליושב ראש ועדת המשנה כל סמכויות יושב ראש הוועדה;

(ג) החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הוועדה, והוראות סעיף 40ט ו40י לא יחולו.

ועדות משנה נוספות 40ח הוועדה רשאית לבחור, מבין חבריה, ועדות משנה נוספות, בנות חמישה חברים כל אחת, ובהן לפחות חבר אחד שהוא מבין נציגי הרשויות המקומיות; הוועדה תמנה יושב ראש לכל ועדת משנה שבחרה כאמור, מקרב חברי הוועדה, והיא רשאית לאצול לה מסמכויותיה.

דיון במליאת הוועדה 40ט שני חברים לפחות של הוועדה רשאים, תוך שבעה ימים מיום קבלת החלטה של ועדת משנה לידיהם, לדרוש בכתב שיתקיים במליאת הוועדה דיון בעניין שלגביו התקבלה בוועדת המשנה החלטה, בנימוק שהחלטתה של ועדת המשנה פגומה מבחינה משפטית או תכנונית; הדרישה תכלול את פרטי הנימוקים; נתקבלה דרישה כאמור, תקיים הוועדה דיון בעניין והחלטתה תהיה סופית.

דין החלטת ועדת המשנה 40י בכפוף להוראות סעיף 40ט, דין החלטת ועדת משנה, כדין החלטת הוועדה.

תכנית לרישוי מהיר 40יא על אף האמור בסעיף 145, תכנית בסמכות הוועדה או בסמכות ועדת משנה שלה, הכוללת הוראות מפורטות והחלה על מגרש אחד או על שני מגרשים רצופים, תהיה תכנית לרישוי מהיר, אם ביקש זאת מגיש התכנית, בעת הגשת התכנית, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 145א(ב) עד (ז), בשינויים המחויבים.

הרכב רשות הרישוי 40יב (א) הרכב רשות הרישוי בתחום הוועדה (להלן וסמכויותיה בסימן זה – רשות הרישוי האזורית) יהיה:

(1) יושב ראש הוועדה;

(2) מתכנן הוועדה ;

(3) מהנדס הוועדה המקומית, שבתחומה הוגשה בקשה להיתר, או שבתחומה נדרשת החלטה אחרת של רשות הרישוי; למהנדס הוועדה המקומית כאמור, יהיו נתונות כל הסמכויות הנתונות למהנדס ועדה מקומית, לפי פרקים ה' -ה-5 לעניין בקשה להיתר ובכלל זה לעניין אישור תחילת עבודות לפי סעיף 157ב;

(ב) ואלה הסמכויות של רשות הרישוי האזורית:

(1) כל הסמכויות הנתונות לפי חוק זה לרשות רישוי מקומית, לגבי בקשה להיתר שהוועדה, החליטה לגביה, כתכנית לרישוי מהיר לפי סעיף 40;

(2) כל הסמכויות הנתונות לפי חוק זה לרשות רישוי מקומית, לגבי בקשה להיתר מכוח תכנית שאישרה וועדת התקומה; על אף האמור בפסקה זו, ניתן להגיש בקשה להיתר לפי תכנית כאמור, לוועדה המקומית שבמרחב התכנון שלה חלה התכנית האמורה או לרשות הרישוי שלה, לפי העניין, ומשהוגשה בקשה להיתר כאמור יהיו כל הסמכויות לעניין מתן ההיתר נתונות לוועדה המקומית האמורה ולרשות הרישוי שלה, לפי העניין;

(3) כל הסמכויות הנתונות לפי חוק זה לרשות רישוי מקומית, בתחום רשות מקומית או בתחום ועדה מקומית, שקבלה החלטה, לפיה ניתן יהיה להגיש בתחומה, בקשות להתרים, גם לרשות הרישוי האזורית, ולתקופה שקבעה; הוגשה לרשות הרישוי של מרחב התכנון לפיתוח, בקשה להתיר בתוך התקופה כאמור, תמשיך רשות הרישוי של מרחב התכנון לפיתוח לדון בה גם אחרי תום התקופה; החלטת רשות מקומית או ועדה מקומית לפי פסקה זו, תפורסם באתר האינטרנט של הרשות המקומית ושל ועדת התקומה.

(ג) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ב), לא החליטה רשות רישוי מקומית בבקשה להיתר בתוך התקופה האמורה בסעיף 145(ב1), או לא החליטה ועדה מקומית בבקשה להיתר הטעונה אישורה, בתוך 90 ימים, רשאי המבקש להגיש את בקשתו לרשות הרישוי האזורית או לוועדה, לפי העניין; אין באמור כדי לגרוע מהוראות סעיף 157;

(א) החלטת הוועדה לעניין תכנית בסמכותה, תהיה סופית;

40 יג

עררים

(ב) בכל מקום שקיימת לפי חוק זה זכות ערר על החלטה של ועדה מקומית או של רשות רישוי מקומית, למעט ערר על החלטה בעניין תכנית, וההחלטה ניתנה על ידי הוועדה, או על ידי רשות הרישוי האזורית, מכוח סמכותן לפי סימן זה, יוגש הערר לוועדת המשנה של המועצה הארצית שהוקמה לפי סעיף 6(ג);
בסעיף זה – "החלטה בעניין תכנית" – לרבות החלטה בתכנית לרישוי מהיר.

(א) הוראות סעיפים 10-13, 14-23 לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים, יחולו, בשינויים המחויבים, על תכנית בסמכות הוועדה או על תכנית בסמכות ועדת משנה שלה, לפי העניין;

(ב) הוראות סעיף 25 לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים, יחולו בשינויים המחויבים, על תכנית הכוללת הוראות מפורטות, שאושרה על ידי הוועדה או ועדת משנה שלה, לפי העניין;

(ג) בכפוף לאמור בסימן זה יחולו על תכנית בסמכות הוועדה או על תכנית בסמכות ועדת משנה שלה, ההוראות החלות על תכנית שבסמכות ועדה מחוזית.

(א) הוראות סעיף 62א(ח)(1) עד (3) יחולו בשינויים המחויבים על תכנית שאישרה הוועדה או ועדת המשנה שלה, לפי העניין;

(ב) לא תדון ולא תאשר ועדה מקומית תכנית שבסמכותה, אם היא משנה תכנית שאשרה הוועדה או ועדת משנה שלה, ושנקבע בה כי אין לשנותה בתכנית בסמכות הוועדה המקומית.

הליכי תכנון ורישוי 40יד

שינויים לתכנית 40טו
שאישרה הוועדה

תקציב

40טז הוצאות הוועדה ורשות הרישוי האזורית, ייכללו בתקציב מנהל התכנון.

הוראות שונות

40יז (א) על אף האמור בסעיף 145א ובתקנות שנקבעו לפיו, לא תידרש הסכמת רשות מקרקעי ישראל, לגבי בקשה להיתר שהוגשה לוועדה או לרשות הרישוי האזורית, לפי העניין;

(ב) לעניין בקשה להיתר שבסמכות הוועדה או רשות הרישוי האזורית לפי סימן זה, יהיו נתונות לרשות הרישוי האזורית, כל הסמכויות הנתונות לרשות הרישוי המקומית לפי פרקים ה'- ה-4, ובכלל זה הסמכות לשלוח למבקש ההיתר את פירוט החיובים כמשמעותם בסעיף 145(ד)(1) ולגבותם ויחולו הוראות אלה;

(1) גבתה רשות הרישוי האזורית את החיובים כאמור בסעיף קטן (ב), תעבירם במלואם למי שנקבע לפי כל דין, למעט לעניין האגרה למתן ההיתר שנקבעה לפי סעיף 265(17);

(2) סכומים שייגבו כהיטל השבחה, יועברו לרשות המקומית שבתחומה המקרקעין שבשלם נגבה ההיטל.

(ג) על אף האמור בכל דין, על בקשה להיתר שבסמכות הוועדה או רשות הרישוי האזורית, לפי סימן זה, יחולו הוראות אלה:

(1) גורם מאשר או גורם נוסף, ישיב

לפנייה שהגיש מבקש ההיתר או מי מטעמו לקבלת מידע, לאישורו, או להתייעצות או לתיאום עימו, בתוך 30 ימים מיום הפנייה אליו; לא השיב הגורם המאשר או הגורם הנוסף, לפי העניין, עד תום התקופה האמורה, יראו בתום התקופה, כאילו נתן את הסכמתו לביצוע הבקשה להיתר, ואם הבקשה לקבלת מידע – כאילו אין בידו מידע שיש בו כדי להשפיע על הבקשה להיתר;

בסעיף זה – "גורם נוסף" – גוף ציבורי או גוף תשתית כהגדרתם בחוק לקידום תשתיות לאומיות, התשפ"ג-2023, שאישורו, או התייעצות או תיאום עימו נדרשים על פי תכנית או חיקוק, או שיש בידו מידע לעניין מגבלות ותנאים הנוגעים למקרקעין שלגביהם מבוקש המידע, ובכלל זה מידע בדבר מיתקנים וקווי תשתית קיימים ומתוכננים, מעל פני הקרקע ומתחת לפני הקרקע, ומגבלות הקשורות לתשתיות אלה;

(2) שר הפנים יקבע בתקנות הוראות

לעניין אופן הגשת בקשה לגורם מאשר ולגורם נוסף לפי סעיף קטן זה, ובכלל זה לעניין פנייה בדרך מקוונת, המועדים שבהם יראו את הפנייה כאילו התקבלה והמסמכים שצריכים להיכלל בפנייה;

הוראות מעבר 31. (א) החל מוסד תכנון לדון בתכנית לפני תחילתו של חוק זה, ובטרם השלים את הדיון בה עברה הסמכות לגבי אותה תכנית לפי הוראות חוק זה, למוסד תכנון אחר, יעביר מוסד התכנון את הדיון למוסד התכנון האחר, ואולם אם הופקדה התכנית לפני שעברה הסמכות למוסד התכנון האחר, תהיה נתונה לו הסמכות להמשיך ולדון בתכנית.

(ב) החליט מוסד תכנון להפקיד תכנית לפי הוראות חוק זה, בתוך תקופת הוראת השעה, תמשיך ותהיה נתונה לו הסמכות לדון באותה תכנית, לאשרה או לדחות גם לאחר תום תקופת הוראת השעה.

(ג) הוגשה בקשה להיתר, לפי הוראות חוק זה, בתוך תקופת הוראת השעה, ימשיכו לחול הוראות חוק זה לגבי אותה בקשה להיתר, גם לאחר תום תקופת הוראת השעה.

פרק שביעי: תעשייה, עסקים ותעסוקה

32. תיקון לחוק עידוד השקעות הון- הוראת שעה החל מיום פרסומו של חוק זה ועד ליום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2028), יקראו את חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959⁴, כך שבסיפא של 40ג(ג) יבוא:

"השרים רשאים לקבוע בתוספת את שיעור מענק השקעה לזכאי שהוא מפעל חדש שהוקם בחבל התקומה, כמשמעותו בחוק חבל התקומה, או מפעל שהעתיק את פעילותו לחבל התקומה, לרבות מפעל שהרחיב את פעילותו לחבל התקומה."

פרק שמיני: חקלאות

33. תיקון חוק הכניסה לישראל- הוראת שעה החל מיום פרסומו של חוק זה ועד ליום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2028), יקראו את סעיף 3א לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952⁵, כך שאחרי סעיף קטן (א), יבוא:

"(1א) לעניין הארכה של רישיון לישיבת ביקור לפי סעיף קטן (א) שניתן לעובד זר שמועסק בחקלאות בשטחים חקלאיים בחבל התקומה, ותקופת שהייתו מסתיימת עד _____ בדצמבר 2025, רשאי שר הפנים, על אף האמור בסעיף קטן (א), להאריך את רישיונו לישיבת ביקור ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(1) כל תקופות רישיונו לישיבת ביקור ובכלל כך תקופות הארכה, לא תעלה על 7 שנים;

(2) מועד יציאתו מהארץ יהיה לא מאוחר מיום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2028)."

⁴ ס"ח התשי"ט עמ' 234.
⁵ ס"ח תשי"ב עמ' 359, ס"ח תשפ"א עמ' 378.

פרק תשיעי: תרבות וספורט

34. תיקון לחוק הספורט- הוראת שעה
- החל מיום פרסומו של חוק זה ועד ליום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2028), יקראו את חוק הספורט, תשמ"ח-1988⁶ כך שאחרי סעיף קטן 17(ח) יבוא- "ט) תכנית המתקנים הלאומית לא תחול על אזור חבל התקומה, ושרים יקבעו תוכנית ייעודית לחבל זה."

פרק עשירי: הוראות שונות

35. ביצוע ותקנות
- ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

תוספת

[סעיף 2(הגדרות) "חבל התקומה"]

מפה של חבל התקומה והיישובים בו

* השטח הגיאוגרפי המסומן במפה ורשימת היישובים המפורטת בתוספת זו תואמת את הגדרת "חבל התקומה" לפי החלטת ממשלה 980 מיום 19.10.2023 בנושא "הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל "התקומה" ואוכלוסייתו" ("החלטה 980"). מנהלת תקומה פועלת מאז הקמתה בהתאם להגדרה "חבל התקומה" בהחלטה 980.

בהתאם לסעיף ב' להחלטת ממשלה 1127 מיום 10.12.2023 בנושא "מתווה לתוכנית אסטרטגית רב-שנתית לשיקום ולפיתוח "חבל התקומה" ואוכלוסייתו וכלים ליישום" פועל משרד ראש הממשלה בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד הביטחון להשלמת עבודת המטה לבחינה של הגדרה "חבל התקומה" שבהחלטה 980. לאחר סיום עבודת המטה תתעדכן תוספת זו, ככל הנדרש.

⁶ ס"ח תשמ"ח עמ' 122, תשפ"ח עמ' 1007

דברי הסבר

פרק ראשון: מטרת והגדרות

למול מתקפת הטרור הרצחנית שאירעה ב- 7 באוקטובר 2023, ניצבת אמירה ברורה בדבר החשיבות המכרעת והאינטרס הלאומי שרואה המדינה – הן באמצעות מנהלת תקומה והן באמצעות משרדי הממשלה בתחומי פעילותם – בשיקום, חידוש ופיתוח חבל התקומה באופן מואץ ומתן מענה לתושביו, לצד זיכרון תיעוד והנצחה של אירועי מתקפת הטרור של השביעי באוקטובר והנפגעים ממנה הלחימה והגבורה במהלכה והתקומה בעקבותיה.

בהתאם להסדר המוצע חידוש ופיתוח החבל עבור תושביו יעשה תוך בניית חוסן ועידוד צמיחה כלכלית, חברתית ודמוגרפית ופיתוח בר קיימא במגוון תחומים.

בשים לב לצורך כי חידוש ופיתוח חבל התקומה יעשה באופן מואץ ולאגרו הכרוך בכך, נדרשים לממשלה כלים מגוונים ואפקטיביים, גמישות והתאמה לצרכים משתנים על ציר הזמן. לפיכך מוצע כי מטרה זו תוגשם, ביו היתר באמצעות שותפויות בין מגזריות המאפשרת שימוש בידע עדכני ומודלים חדשניים, גמישות תפעולית, והרחבת משאבים לצורך כך. לצד יתרונות אלה, האפשרות ליצירת שיתופי פעולה בין המדינה לבין ארגוני המגזר השלישי, גורמים פילנתרופיים ומשקיעים חברתיים, צפויים להגביר את הלכידות ותחושת השייכות למארג האזרחי שיבנה מחדש.

פסקה (1) - קביעת חבל התקומה כאזור מיקוד לאומי –

קביעת החבל כאזור מיקוד לאומי מסמנת את ייחודיותו של חבל התקומה, וניצבת כאמירה ברורה למול אירועי מתקפת הטרור כי חבל התקומה יחודש יצמח ויתפתח.

קביעה זו תאפשר לממשלה ליישם את מטרתה לשיקום ופיתוח החבל באופן מואץ ולהחליט על מתן הטבות לחבל התקומה, ובין היתר לתושביו, לרשויות החבל וליושביו, לפי עניין. בכלל כך, תוכל הממשלה להחליט על מתן מענקים ועל הנחיית הגורמים המוסמכים למתן פטורים, הנחות, הקלות והיתרים הנדרשים, לשם השגת מטרת חוק זה וזאת מכוח הסמכויות הקיימות בדיון למנהלת תקומה ושרי הממשלה בשטח הפעולה של משרדם.

פסקה (2) - הנצחה ושימור הזיכרון של אירועי מתקפת הטרור הרצחנית-

מתקפת הטרור והמלחמה שבאה בעקבותיה הם אירועים יוצאי דופן שהתרחשו מאז הקמת המדינה ועד היום. רצף אירועים אלה, מחייב התווית מדיניות וביצוע פעולות לתיעוד הזיכרון והנצחה והמורשת ולהנחלתם לדורות הבאים. גיבוש תפיסת הזיכרון וההנצחה היא חלק בלתי נפרד משיקום ובניית החוסן הקהילתי והחברתי בחבל התקומה ואצל אזרחיה המדינה כולה.

פסקה (3) - מענים לטיפול ולחיזוק החוסן של הקהילות והתושבים שבחבל התקומה -

הפרט הוא חלק אינטגרלי מתוך הקהילה והקהילה היא המסגרת העוטפת את הפרט. יחסי גומלין אלה חיוניים לחיזוק החוסן של הקהילות והתושבים ויש לשמר אותם. שימת דגש על הפרט לצד מסגרת הקהילה בישוב היא תמצית הטיפול המערכתי הנדרש לעמדת גורמי המקצוע במנהלת תקומה. הקהילה היא מכפיל כוח בפעילות השיקום והרפוי הנדרשים למרחב ולאדם, ולפיכך יש לחזקה בפעולות בתחומים הבאים: חינוך והשכלה, בריאות, רווחה ושירותים חברתיים, חיזוק קהילתי, תרבות ספורט וצעירים והכל תוך שילוביות בתוך היישובים, ובין היישובים - הכפריים-חקלאיים והעירוניים.

פסקה (4) - חידוש פיתוח ושימור הבניה, הדיור והתשתיות בחבל התקומה -

מרכיב מרכזי לו חשיבות מכרעת בחידוש ושגשוג חבל התקומה הוא חידוש, פיתוח ושימור פיזי

של המבנים, היישובים הנכסים השונים בחבל והתשתיות בו ובכלל כך תשתיות בתחומי התקשורת, תחבורה, האנרגיה ומים. מוצע כי כחלק מהפתרונות לפיתוח האזור יגובשו שורת כלים רגולטוריים משלימים בעולם התכנון והבנייה, אשר יאפשרו את קידומו המואץ של החבל ויובילו לקפיצת מדרגה כלכלית וחברתית ביישובי החבל. בשל המאפיינים הייחודיים של החבל כאזור בו מתקיימת התיישבות כפרית רחבה לצד התיישבות עירונית מוצע לתת דגש כחלק מפיתוח האזור לשמירה על מרקם זה ועל פיתוח בר קיימא ושמירה על שטחים פתוחים בו.

פסקה (5) - ביסוס חיזוק ופיתוח כלכלי ועסקי -

לאור ההכרה כי השפעות אירועי מתקפת הטרור והשלכותיהם נוגעות מהותית גם לפעילות הכלכלית של החבל, דרושים מהלכים כלכליים ארוכי טווח, שיתרמו משמעותית לתעסוקה וליציבות הכלכלית, המהוות מרכיבים חיוניים לקיומו של חוסן אישי וקהילתי, לקידום איכות חיים מיטבית וליצירת שגשוג בר קיימא בחבל.

האתגרים התעסוקתיים הייחודיים לתושבי החבל וההכרה בחשיבות התעסוקה לחוסן האישי והקהילתי וליציבות הכלכלית של החבל ותושביו מחייבים חיזוק העסקים, התעסוקה והכלכלה ותמיכה בשיקום ובפיתוח של עסקים, מסחר, תעשייה ותעשייה חקלאית, ובדגש על עוגנים מרחביים בחבל, זיהוי ענפים והזדמנויות עסקיות המבוססים על חוזקות מקומיות קיימות בחבל ופיתוחם. אילו, בתורם יביאו לאיכות חיים מיטבית וליצירת שגשוג בר קיימא בחבל.

פסקה (6) - קידום ופיתוח חקלאות מתקדמת ומקיימת בחבל התקומה -

לפיתוח החקלאות תרומה משמעותית לשגשוג החבל ולביטחון התזונתי של מדינת ישראל. חבל התקומה מהווה "אסם התבואה של ישראל" והוא המקור לנתח משמעותי מהמזון הטרי הנצרך בישראל. בנוסף, ישנה חשיבות ערכית וכלכלית לביסוס ההתיישבות באמצעות חיבור בין התושבים לאדמות החבל שכן החקלאות מהווה מנוע צמיחה מרכזי לכלכלת החבל. בקיבוץ הממוצע למעלה ממחצית מהכנסות מקורן מחקלאות, ואילו במושבים פועלים כ-450 משקים. בשים לב למשמעות הרבה שיש לקידומה של החקלאות בחבל התקומה ובמדינת ישראל כולה, מוצע לקבוע קידומה כחלק ממטרות חוק זה.

פסקה (7) - חיזוק, הגדלה והרחבה של תשתיות להשכלה גבוהה בחבל התקומה -

לחיזוק האקדמיה תרומה משמעותית לעידוד חדשנות, מצוינות ומדע ולפיתוח חבל התקומה. האקדמיה היא אבן שואבת לאוכלוסייה צעירה ואיכותית, המייצרת זיקה לאזור ומקדמת התיישבות ופיתוח אזורי. האקדמיה והסטודנטים הבאים בשעריה משלבים לימודים גבוהים ומעורבות חברתית עמוקה בקהילות מסביבה. הגעתם של צעירים ללמוד, לגור לעבוד ולהתנדב באזור תוך שרבים מהם נשארים לגור בו לאחר הלימודים והיכולת לרתום באופן מקיף את מערכי גיוס הסטודנטים הלימודים המחקר והפעילות החברתית לשיקום ולתקומת חבל התקומה הם בעלי ערך משמעותי לשיקומו ופיתוח של חבל התקומה.

פסקה (8) - הסרת חסמים ובכלל כך חסמים אסדרתיים לרבות בתחום המקרקעין -

כדי לאפשר את חידושו ושיקומו של החבל עבור תושביו ומתן מענים דרושים, ישנה חשיבות במיפוי ובחינת החסמים הקיימים וביצוע שינויים נדרשים לצורך הסרתם, לרבות בתחום המקרקעין שם יש לבחון התאמות רלבנטיות שיאפשרו צמיחה דמוגרפית, חקלאית וכלכלית של החבל.

פסקה (9) - חיזוק ופיתוח רשויות החבל לעצמאות ואיתנות -

במסגרת תהליך השיקום והפיתוח, ישנה חשיבות גדולה במיוחד בחיזוק ופיתוח ההנהגה

המקומית והרשויות המקומיות. הנהגה מקומית משמעותית עבור התושבים, מגבירה אמון והכרחית לפיתוח ושיקום החבל ולמתן מענה מיטבי לתושביו. בהמשך לתפיסת ביזור הסמכויות שאותה מקדמים משרדי הממשלה בשנים האחרונות, ישנה חשיבות בשידור הרשויות המקומיות של החבל, חיזוקן ופיתוחן חוסן ועצמאותן לרווחת התושבים ולאיכות חייהם.

לסעיף 2 –

בסעיף זה מוצעות הגדרות למונחים שונים המשמשים בתזכיר חוק זה. כך, למשל לעניין "החלטות הממשלה" לפיהן הוקמה מנהלת תקומה; "מנהלת תקומה" שהוקמה כיח' סמך עצמאית במשרד ראש הממשלה; "השר" לעניין חוק זה שהוא ראש הממשלה או שר שייקבע על ידו; "שירותי רווחה" ו"שימוש נלווה לחקלאות" – מונחים שהוגדרתם נעשתה תוך ראייה של מטרות החוק; "תושב החבל" – בהתאם להגדרה "תושב" שבסעיף 11(א) לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש] ביחס להטבות מס ביישובים מוטבים ובתוך ישובים סמוכי גבול לרבות ישובי חבל תקומה.

פרק שני: אזור מיקוד לאומי והטבות מיוחדות

לסעיפים 3 ו-4

עוצמת הפגיעה של אירועי מתקפת הטרור הותירו את חבל התקומה כאזור שיחייב מענים משמעותיים בכלל ההיבטים ותוך כך בהיבטי השיקום הפיזי ובהיבטי חוסן וטיפול בטראומה הצפויים לאורך שנים; בין היתר בשל היקף דורשי הטיפולים הצפויים. כך למשל, נתוני מרכזי החוסן מראים כי ברבעון הרביעי של 2023 היקף דורשי הטיפולים במרכזים עמד על 300 אחוזים ביחס לרבעון המקביל בשנה שקדמה לו. לפי מרבית הערכות נתון זה צפוי לעלות. בנוסף, קיימים ממצאים לגבי עלייה משמעותית בהתנהגויות סיכוניות בקרב בני הנוער שצפויות להצריך הליך שיקום ארוך טווח (ראו לעניין זה פרסומי "עלם" – בני הנוער בצל "חרבות ברזל" – מחודש ינואר 2024).

דוח פערי כח אדם שהפיץ משרד הבריאות בסוף שנת 2023 מצביע על פערים משמעותיים לרבות באזור זה בתחומי הפיזיותרפיה, קלינאות תקשורת וריפוי בעיסוק. פערים אלה צפויים לגרום לקושי במתן השירותים הציבוריים ואף לעיכוב באספקתם.

כמו כן, יש צורך במתן מענים בתחומים נוספים כדוגמת הצורך בשיקום הכלכלה, העסקים בדגש על חקלאות בשים לב לאופיו הכפרי של האזור והיקף השטחים החקלאיים בו והפגיעה בעובדים הזרים בחקלאות בחבל במהלך אירועי מתקפת הטרור.

כדי להבטיח שיקום חידוש פיתוח וקידום של חבל התקומה באופן מואץ והשגת מטרותיו של חוק זה, מוצע לקבוע כי חבל תקומה והשטחים החקלאיים בו יהיו אזור מיקוד לאומי לתקופה של חמש שנים שראש הממשלה יוכל להאריכה בצו בחמש שנים נוספות.

פרק זמן זה לרבות האפשרות להארכתו, משקף הערכה בדבר הזמן הנדרש להערכת גורמי המקצוע במנהלת תקומה לשיקום אזורים לאחר אסונות רחבי היקף, לרבות לעניין שיקום וחידוש תשתיות; פיתוח יישובי החבל; עידוד צמיחה דמוגרפית; מתן מענה בתחומי חברה, קהילה, רווחה, חינוך תרבות וספורט לתושבי החבל; פיתוח תשתית כלכלית, השקעה בעסקים ובחקלאות; השקעה בהשכלה גבוהה.

קביעת החבל כאזור מיקוד לאומי תאפשר לממשלה להחליט, בהחלטת ממשלה או מכוחה של החלטת ממשלה, על מתן הטבות ובכלל זה מענקים פטורים, הנחת, הקלות והיתרים, כפי

שיונחו הגורמים המוסמכים ע"י הממשלה וככל שאלה נדרשים לשם השגת מטרות חוק זה. ההטבות האמורות יינתנו לאזור חבל התקומה, ובין היתר לתושביו, לרשויות החבל וליישוביו, לפי העניין ולגורמים נוספים כדוגמת עסקים, מפעלי תעשייה, עמותות ותאגידים שונים הנדרשים עבור שיקום ופיתוח החבל.

החלטה על הטבות כאמור אינה גורעת מסמכותה של הממשלה, משרדי הממשלה ובכלל כן למנהלת תקומה, או רשויות המדינה לתת הטבות בתחומי פעילותם ועל פי אמות מידה מקצועיות לחבל התקומה, לפי צרכיו.

בשל החשיבות שבחידוש ופיתוח חבל תקומה מהטעמים שפורטו לעיל, בין היתר גם לבניית החוסן הלאומי וחיזוק אמון הציבור וההתקוממות מהמשבר, מוצע לקבוע כי גוף ציבורי יביא בחשבון במילוי תפקידו ובהפעלת סמכויותיו על פי דין, נוסף על כל שיקול אחר, את האינטרס הלאומי בקידום חבל התקומה והיותו אזור מיקוד לאומי ובכלל זה שיקומו ושגשוגו, באופן מהיר ומיטבי.

פרק שלישי: מנהלת תקומה, תפקידיה וסמכויותיה

בהחלטת ממשלה 980, הוחלט על הקמת מנהלת ייעודית, שתישא באחריות ובכלל הסמכויות הנדרשות לצורך ניהול וביצוע פעולות לשיקום ולחיזוק חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו באופן מהיר, בטוח ומיטבי בטווח המייד, הבינוני והארוך (להלן – המנהלת). עוד הוחלט כי ראש המנהלת יהא כפוף לראש הממשלה וכי המנהלת תוקם לתקופה של 5 שנים.

בהחלטות ממשלה נוספות, ובהן החלטת ממשלה 1054 מיום 12.11.2023 והחלטה 1127, החליטה הממשלה על פעולות שונות שתבצע המנהלת, ובכלל כן תוכנית חומש אסטרטגית לשיקום ולפיתוח חבל התקומה באופן מהיר.

בפרק זה מוצע לקבוע בחוק את תפקידי המנהלת וסמכויותיה כפי שאלו באו לידי ביטוי בהחלטות הממשלה השונות וזאת כדי להקל על פעילותה ולהבטיח קיומו של גוף ממשלתי מקצועי ועצמאי שיזום יתכנן וירכז את עבודת הממשלה לחידוש ושיקום חבל תקומה ויפעל למימוש מטרותיו של חוק זה, בין היתר באמצעות גיבוש תוכניות שונות לצורך כך ופעולה למימושן.

לסעיף 5 -

מוצע לקבוע שלראש מנהלת תקומה יהיו נתונות הסמכויות הנדרשות על מנת ליזום את עבודת המטה האמורה, לקדמה ולהביא ליישומה, ובהן גיבוש מדיניות המנהלת וניהול וקביעת סדרי עדיפויות, ניהול תקציב והקצאת משאבים, ביצוע התקשרויות ומתן תמיכת בכלל התחומים המפורטים והנדרשים ליישום מטרות החוק.

יובהר, כי אין באמור כדי לגרוע מהוראות לעניין הרשאות לפי חוק נכסי מדינה התשי"א-1951, הוראות חוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985, והפעלת הסמכות השיורית של הממשלה לפי חוק יסוד: הממשלה.

לסעיף 6 -

כלי נוסף הדרוש למנהלת הוא קבלת מידע וריכוזו וזאת כדי לייצר מענים מתאימים המבוססים על מידע מלא ועדכני. על כן, מוצע לקבוע סעיף המחייב גוף ציבורי למסור מידע רלבנטי הדרוש למנהלת לצורך פעילותה ומתיר החזקתו בידי המנהלת.

לסעיף 7 -

עוד מוצע לקבוע במסגרת החוק את עיקרון השקיפות על פיה תפעל המנהלת ולהטיל עליה חובות פרסום על פעילותיה ובתוך כך פרסום התוכנית השנתית ויישומה, לרבות בהיבטים תקציביים לרבות שינויים תקציביים בתוכנית הרב שנתית.

לסעיף 8 -

בהתאם להחלטה 980, המנהלת הוקמה לתקופה של חמש שנים. מוצע לעגן בחוק את משך תקופת פעילותה של המנהלת ולאפשר לראש הממשלה לעדכנה לתקופה של עד 10 שנים, וכן להסמיכו, בתום תקופת פעילותה של המנהלת לפעולות נוספות הנדרשות בעניין תחומי פעילותה, המידע שנצבר בה, ומינוי נציג במועצת תאגיד ההנצחה חלף נציג המנהלת.

פרק רביעי: הנצחה וזיכרון

סעיפים 27-9-

בפרק זה מוצע לקבוע יום זיכרון ממלכתי לנפגעי מתקפת הטרור, לנופלים והנרצחים, לכוחות הביטחון והכוחות האזרחיים שנלחמו במתקפת הטרור, לקהילות ולישובים שספגו פגישה מאירועי מתקפת הטרור.

עוד מוצע להקים מרכז הנצחה כדי לבטא את החשיבות המיוחדת של אירועים אלה בהיסטוריה של מדינת ישראל.

מוצע כי המרכז יופעל באמצעות תאגיד אשר יעסוק בתיעוד היסטורי ומחקר של מתקפת הטרור, להנצחת נפגעי מתקפת הטרור ולמורשת הגבורה, היוזמה והלכידות האזרחית, שהתקיימו במהלך מתקפת הטרור ובעקבותיה ובכלל כך התקומה ממתקפה זו. לצורך כך יפעיל המרכז אתר הנצחה ואתרי זיכרון וכן יפעל ולהנחלת הערכים האמורים, בין היתר באמצעות מוסדותיו אלה. עוד מוצע לקבוע כי למרכז תהיה מועצה אשר תפעל לעיצוב דרכי הפעולה של המרכז ותבצע פעולות נדרשות להקמת מוסדותיו ותפעולם.

בשל ההיקף הנרחב של הנפגעים ממתקפת הטרור, הנלחמים והפועלים בחזיתות השונות כנגד מתקפת הטרור והשלכותיה, הצרכים השונים והערכים השונים המתחייבים התייחסות, מוצע לקבוע כי במועצת התאגיד יהיה ייצוג לאוכלוסיות שונות ובכלל זה משרדי הממשלה השונים. זאת כדי לאפשר פעולה אינטגרלית של כלל המערכות ובהן הממשלתיות והאזרחיות ולתת ביטוי לאוכלוסיות השונות בניהול התאגיד. כמו כן, מוצע להסדיר היבטים שונים לגבי פעילותה ובכלל כך: מספר החברים במועצה, תוך ייצוג רחב של הגורמים הרלוונטיים, והוראות בכל הקשור לכהונתם; אופן מינוי המנהל של המרכז ותפקידיו; ותוקף פעולות המועצה.

בהתאם להסדר המוצע, המועצה, באישור השר הממונה, תמנה למנהל כללי למרכז וכמו כן תמנה המועצה מבקר פנימי שיפעל בהתאם להוראות חוק הביקורת הפנימית התשנ"ב-1992. מוצע להסדיר היבטים שונים שיאפשרו את פעילות המרכז כמו העמדת מקרקעין, תקציב המרכז והעובדים בו. אלו יושלמו לאחר השלמת התיאום בעניין זה.

לסעיף 28-

מוצע לקבוע הוראת מעבר ולפיה בתקופה שעד להקמתו של התאגיד ומינוייה של המועצה ירכז משרד ראש הממשלה בשיתוף פעולה עם מנהלת תקומה את פעולות הזיכרון התיעוד וההנצחה. בהתאם להסדר המוצע גורמים אלו יפעלו לעניין זה בשיתוף פעולה עם הגורמים הרלוונטיים לנושא בהתבסס על האמור בהחלטה 1127 - משרד החינוך, משרד המורשת, משרד הביטחון, צה"ל, משרד התרבות והספורט, המשרד לקידום מעמד האישה, המוסד לביטוח לאומי,

המשרד לביטחון לאומי, משטרת ישראל, משרד התפוצות, נציגי רשויות החבל, וגורמים מומחים נוספים לפי החלטתו והכל בהתאם לתפקידי המרכז.

פרק חמישי: רווחה

לסעיף 29-

תכליתם של שירותי הרווחה התומכים בפרט במשפחה ובקהילה היא לתת מענה שעיקרו טיפול בבעיות אישיות וחברתיות לצד פיתוח חוסן חברתי ועוצמה אישית ומשפחתית להתמודדות עם אתגרים מתחומי חיים מגוונים מגיל הילדות ועד גיל הזקנה.

האנשים והקהילות ברשויות חבל התקומה נפגעו ממתקפת הטרור הרצחנית באופן המחייב מתן מענה בממדים שונים הנוגעים לטיפול בטראומה האישית והקולקטיבית, התמודדות עם שכול, חיזוק החוסן הכלכלי והחברתי, היכולת למצות זכויות ודאגה לשלומות הפרט והמשפחה. בנוסף יש לוודא כי הרשויות בחבל יוכלו להמשיך ולספק שירותים באמצעות עובדות ועובדים סוציאליים וכן על סמך תקציב ראוי המאפשר אספקת שירותים תקינה תוך בחינת צרכי ההווה וגם צרכי העתיד. היכולת להניע מהלך שיקום פיזי, כלכלי וחברתי תלויה ביסודות של הפרטים, המשפחות והקהילות להתמודד ולהתחזק כחלק מתהליך של תיקון וצמיחה. משרד הרווחה והביטחון החברתי והמחלקות לשירותים חברתיים הפועלות מטעמו בשותפות עם הרשויות ערוכים לתמוך בתהליך הקימום של הנגב המערבי ולהפכו לחבל הארץ שיהווה דוגמה ומופת לחברה חסונה, ובריאה שתמשוך אליה משפחות מכל רחבי הארץ ומכל גווי החברה הישראלית. בהמשך לכך מוצע לקבוע כי אדם שהיה תושב חבל התקומה במועד מתקפת הטרור הרצחנית בשביעי באוקטובר 2023, יחשב כמי ששייך לקטגוריה של אנשים שזכאים לטיפול סוציאלי מכוח חוק שירותי הסעד התשי"ח 1958, וזאת לאחר הערכת צרכיו של האדם על ידי מנהל המחלקה לשירותים חברתיים ברשות המקומית בה מתגורר, או מי מטעמו ובהתאם לתוכנית ההתערבות שנקבעה לגביו. הסדר מוצע זה יאפשר מחד הנגשה של שירותי הרווחה לציבור הרחב שנפגע ומאידך יאפשר למנהלי המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות גמישות בהתאמת המענים לצרכיהם ומאפייניהם של אותו ציבור. יובהר כי אין בהרחבת ההגדרה "נוק" לכל אדם שהתגורר בחבל התקומה כמשמעותו בחוק כדי לשנות את ההסדרים הקיימים הקבועים בתקנון העבודה הסוציאלית (תע"ס) בהיבט השתתפות עצמית, וכללי ההתחשבות הנהוגים בין משרד הרווחה לרשויות המקומיות.

מוצע לקבוע הוראה זו כהוראת שעה עד ליום 31.12.2028.

פרק שישי: תכנון ובניה

מטרת פרק זה, היא לפשט ולייעל את ההליך התכנוני ככל הניתן באזור חבל ה'תקומה' או באזורים נוספים, כפי שיקבעו בצו שיקבע שר הפנים באישור הממשלה, אשר לאור מצב הלחימה, ימצא צורך להאיץ בהם את הליכי השיקום והפיתוח. באזורים אלה יוקנו למוסדות התכנון אשר יקומו מכוחה של הצעת זו, מכלול סמכויות לאישורן של תכניות מתאר מקומית ותכניות מפורטות וכן סמכויות בשלב הוצאת היתרי בניה.

עקרון מנחה מרכזי בחלק זה הוא – יתכנית אחת בוועדה אחת, כך שלוועדה שתקום, יוקנו מרב הסמכויות, על מנת שברוב המכריע של המקרים, היא תוסמך לאשר תכנית בסמכותה, ללא צורך באישור של מוסד תכנון נוסף. אישור כאמור יוכל להינתן על ידה אף בסתירה למדרג

התכניות (למעט תמ"א 35), והכול בתנאים המפורטים בהצעה.

בנוסף, וכדי לייעל עוד יותר את ההליכים, הוועדה את תוסמך במצבים מסוימים, לאשר תכנית לרישוי מהיר. בכך יאוחדו הליכי התכנון והרישוי, ויקוצר באופן משמעותי פרק הזמן מהגשת התכנית ועד להוצאת היתר בניה. לשם כך, מוצע לתקן את חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – החוק) כהוראת שעה למשך חמש שנים, ולהוסיף בו את הסעיפים המוצעים בהצעת החוק, כמפורט להלן.

לסעיף 40א

מוצע להוסיף סעיף זה, אשר עניינו הקמת ועדה אזורית לתכנון ובניה (להלן – הוועדה) וקביעת הרכבה. מוצע שהרכב הוועדה יכלול 15 חברים כפי שפורטו בסעיף זה. בנוסף, מוצע לקבוע כי בדיונים בתכניות בסביבה החופית, (300 מטר מקו החוף), יכלול הרכב הוועדה האמור שני נציגים נוספים שמונו לפי סעיף 3(א)(13) לתוספת השנייה לחוק או נציגים שימונו בהתאם להוראות אותו סעיף.

לסעיף 40ב

מוצע לקבוע כי שר הפנים יקבע בצו, באישור הממשלה בתוך 45 יום מיום תחילת החוק, את התחום הגיאוגרפי של הוועדה. בנוסף, מוצע לתת לשר הפנים סמכות לקבוע בצו ובאישור הממשלה כאמור, יותר מוועדה אחת אשר יחולו עליה הוראות החוק המוצע, תוך קביעת תחום הסמכות של כל ועדה. כמו כן, לשר הפנים תהיה הסמכות לשנות את תחום סמכות הוועדה באותה הדרך שבה ניתן הצו.

לסעיפים 40ג ו40ד

סעיפים אלה מגדירים את הסמכויות המוקנות לוועדה מתוקף הצעת חוק זו ואלו הן:
בתחום התכנון:

1. הוועדה רשאית לאשר תכנית מיתאר מקומית או תכנית מפורטת, שאיננה תכנית בסמכות הוועדה המקומית, או שהיא תכנית בסמכות הוועדה המקומית אך מתקיים בה אחד מאלה –
א. התכנית הוגשה על ידי, משרד ממשלתי; רשות מקומית; ועדה מקומית; רשות שהוקמה לפי חוק; חברה ממשלתית שעיקר עיסוקה בפיתוח מבנים ותשתיות או מגיש תכנית כאמור בסעיף 61א(ב) לחוק;
ב. התכנית המתקנת הוגשה כתכנית לרישוי מהיר והיא מתקנת תכנית שאישרה הוועדה.
2. מוצע לקבוע, כי בתחום הוועדה יהיו נתונות לה כל הסמכויות והתפקידים אשר נתונות לוועדה מחוזית לתכנון ובניה. כמו כן, ליושב הראש הוועדה או למתכנן הוועדה יהיו הסמכויות הנתונות ליושב ראש ועדה מחוזית לתכנון ובניה או למתכנן המחוז.
3. בנוסף, מוצע לקבוע כי על אף הקבוע בסעיף 130 לחוק, תכנית מיתאר מקומית או מפורטת שתאשר הוועדה, יכול שתסתור תכנית מיתאר מחוזית (יובהר כי משמעות הדברים הינה, שאותו חלק שסותר את תכנית המיתאר המחוזית, תקף למרות האמור בתכנית המיתאר המחוזית, כך שאותן הוראות שנקבעו בתכנית המיתאר המחוזית - הסותרות את התכנית שאישרה הוועדה, מתבטלות. במובן זה – למעשה מתוקנת תכנית המיתאר המחוזית.
4. בנוסף, מוצע לקבוע כי הוועדה, לאחר אישורן של המועצה הארצית לתכנון ולבנייה ושל הממשלה, רשאית לאשר תכנית מקומית או תכנית מפורטת – הסותרת הוראות של תכנית

מתאר ארצית, למעט תכנית הסותרת את תמ"א 35.

5. בנוסף מוצע לקבוע כי בתחום הוועדה יהיו לה כל הסמכויות והתפקידים הנתונים למועצה הארצית או לכל מוסד תכנון אחר לפי כל דין או תכנית, לעניין אישור תכנית בסמכותה (קרי – תכנית מתאר מקומית או תכנית מפורטת); או לבקשה להקלה ולשימוש חורג שהוגשו לה והן סותרות תכנית מתאר ארצית או מחוזית.
6. עוד מוצע לקבוע, כי תכניות שבסמכות הוועדה; או בקשה להקלה או שימוש חורג שדנה בהן הוועדה, לא תהינה טעונות אישור הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים ולא יחולו הוראות התוספת הראשונה לחוק בתחום הוועדה.
7. כך גם לעניין הוועדה לשמירה על הסביבה החופית, לא יידרש אישור ועדה זו בתחום הוועדה. לעניין תכניות בסביבה החופית, מוצע בהצעת חוק זו כי להרכב הוועדה יצורפו שני נציגים שמינה שר הפנים, שהם בעלי מומחיות בתחום השמירה על הסביבה החופית. בתחום הרישוי וטרום הליך הרישוי:
8. בנוסף, מוצע ליתן בידי הוועדה סמכויות נוספות, בתחומה של תכנית הכוללת הוראות מפורטות שאישרה הוועדה. מוצע לקבוע כי בתחומה של תכנית כאמור, יהיו נתונות לוועדה או ליושב ראש הוועדה, סמכויות ועדה מקומית, או סמכויות יושב ראש ועדה מקומית, לפי העניין, לפי פרק ד' לחוק; והסמכויות לפי פרק ה' -ה-5 לחוק - לעניין בקשה להיתר שהוגשה לוועדה או לרשות הרישוי שלה כאמור בסעיף 40א;
9. מוצע ליתן לשר הפנים סמכות לקבוע בתקנות, סמכויות נוספות שניתנו בחוק זה או לפיו, לוועדה מקומית או ליושב ראש ועדה מקומית או למהנדס ועדה מקומית, שיהיו נתונות לוועדה, ליושב ראש הוועדה או למתכנן הוועדה, לפי העניין, בתחום תכנית הכוללת הוראות מפורטות, שאישרה הוועדה. כמו כן, מוצע להבהיר ולהסדיר, כי הסמכות שניתנת בעניינים אלה לוועדה, ליו"ר או למהנדס היא מקבילה לסמכות הנתונה לוועדה המקומית, ליו"ר הוועדה המקומית או למהנדס הוועדה המקומית, והבחירה לאיזה גורם לפנות נתונה למבקש. אך אם הופעלה סמכות בידי הוועדה או גורם מטעמה, לא תהיה אותה סמכות נתונה לוועדה המקומית, או ליושב ראש הוועדה המקומית, או למהנדס הוועדה המקומית, לפי העניין.

לסעיפים 40ה ו-40ו

סעיף 40ה מגדיר את בעלי התפקידים והיועצים ואופן מינויים; סעיף 40ו מקים ועדת משנה אשר תדון בהתנגדויות ותחליט בתכנית אחרי הפקדתה, וקובע את הרכבה.

לסעיף 40ז

בסעיף זה מוצע להקים ועדה משנה לחבל התקומה, כאשר תחום הוועדה כולל את חבל התקומה (כולו או חלקו). הרכב ועדת משנה זו, ימנה חמישה חברים אשר ימונו מבין חברי מליאת הוועדה כמפורט בהצעת החוק. בתחום חבל התקומה, יהיו נתונות לוועדת משנה זו (לפי סעיף זה), כל סמכויות הוועדה (ובכלל זה סמכויות ועדת המשנה להתנגדויות) וליושב ראש ועדת משנה זו, יהיו כל סמכויות הנתונות ליושב ראש הוועדה המפורטות בהצעת חוק זו. מוצע לקבוע כי החלטת ועדת המשנה הינה סופית ודינה כהחלטת הוועדה.

לסעיפים 40ח-40ט

מוצע להסדיר בסעיפים אלה את סמכותה של הוועדה להקים ועדות משנה נוספות ולאצול להן

סמכויות. בנוסף מוצע לקבוע כי לשני חברי וועדה, יש זכות לדרוש קיום דיון במליאה לגבי החלטה שקיבלה ועדת המשנה ואת התנאים לכך. יוער כי מדובר בסעיפים דומים לסעיפים בחוק העיקרי שעוסקים בוועדות משנה של ועדה מחוזית.

לסעיף 40א

מוצע לקבוע, כי על אף האמור בסעיף 145, תכנית מפורטת בסמכות הוועדה או ועדת המשנה, החלה על מגרש אחד או על שני מגרשים רצופים, תהיה תכנית לרישוי מהיר, אם ביקש זאת מגיש התכנית, בעת הגשת התכנית, ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 145א(ב) עד (ז) לחוק וההוראות שנקבעו לפיו, בשינויים המחויבים. הצעה זו, הינה בהמשך לעקרון המנחה של הצעת חוק זו – ליעל ולקצר ככל הניתן את הליכי התכנון והרישוי, כך שבתכנית כאמור, ובכפוף לתנאים שנקבעו בחוק ובתקנות לעניין זה, ניתן אף לקיים במקביל את הליכי התכנון והרישוי.

לסעיף 40ב

סעיף זה מונה את הרכב רשות הרישוי בתחום הוועדה והסמכויות הנתונות לרשות רישוי זאת. הרכב רשות הרישוי מונה שלושה חברים ואלו הם: יושב ראש הוועדה; מתכנן הוועדה; מהנדס הוועדה המקומית שבתחומה הוגשה הבקשה להיתר או שבתחומה נדרשת החלטה אחרת של רשות הרישוי.

מוצע לקבוע כי למהנדס הוועדה המקומית ברשות הרישוי האזורית כאמור בסעיף זה, יהיו נתונות כל הסמכויות הנתונות למהנדס ועדה מקומית לפי פרק ה'-פרק ה'4 לחוק.

בנוסף – הסעיף מונה גם את הסמכויות הניתנות לרשות רישוי אזורית:

1. כל הסמכויות הנתונות לפי החוק לרשות רישוי מקומית, לגבי בקשה להיתר שוועדת התקומה, החליטה לגביה, כתכנית לרישוי מהיר;
2. כל הסמכויות הנתונות לפי החוק לרשות רישוי מקומית, לגבי בקשה להיתר מכוח תכנית שאישרה הוועדה. עם זאת, במצבים אלה מדובר בסמכות מקבילה, ומבקש ההיתר רשאי לבחור האם להגיש את הבקשה להיתר לרשות הרישוי המקומית או לרשות הרישוי האזורית;
3. כל הסמכויות הנתונות לפי חוק זה לרשות רישוי מקומית, בתחום רשות מקומית או בתחום ועדה מקומית, שקבלה החלטה, לפיה ניתן יהיה להגיש בתחומה, בקשות להתרים, גם לרשות הרישוי האזורית, ולתקופה שקבעה; מוצע לקבוע כי החלטת רשות מקומית או ועדה מקומית לפי פסקה זו, תפורסם באתר האינטרנט של הרשות המקומית ושל הוועדה. סעיף זה נועד לאפשר לוועדה מקומית או רשות מקומית שחפצה בכך, להיעזר ברשות הרישוי האזורית לשם הוצאת היתרים בתחומה, לתקופה שתקבע על ידה. בנוסף מוצע לקבוע הוראת מעבר לפיה, אם הוגשה לרשות הרישוי האזורית, בקשה להיתר בתוך התקופה שקבעה רשות מקומית או ועדה מקומית כאמור, תמשיך רשות הרישוי האזורית לדון בה גם אחרי תום התקופה.

סעיף 40ג

מוצע לקבוע כללים לעניין זכות ערר על החלטות הוועדה או רשות הרישוי שלה. מוצע לקבוע כי בכל הנוגע להחלטה בדבר תכנית בסמכות הוועדה (לרבות החלטה בתכנית לרישוי מהיר על היבטי הרישוי שבהחלטה כאמור), לא תהיה זכות ערר. זאת בדומה לוועדה למתחמים מועדפים שאין על החלטותיה זכות ערר. לעניין החלטות אחרות של הוועדה או רשות הרישוי שלה,

שנקבעה לגביהן זכות ערר בחוק, מוצע לקבוע כי הערר יוגש לוועדת המשנה של המועצה הארצית שהוקמה לפי סעיף 6(ג) לחוק.

סעיף 40ד

בסעיף זה מוצע לקבוע את הכללים וההליכים שיחולו לגבי הוועדה ותכניות בסמכותה. מוצע לקבוע, כי הוראות סעיפים 10-13, 14-23 לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים, יחולו, בשינויים המחויבים, על תכנית בסמכות הוועדה או על תכנית בסמכות וועדת משנה שלה, לפי העניין.

בנוסף, הוראות סעיף 25 לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים, העוסקות באישור תצ"ר, יחולו בשינויים המחויבים, על תכנית הכוללת הוראות מפורטות, בסמכות הוועדה או בסמכות ועדת משנה שלה, לפי העניין;

בכל עניין אחר, שלא נקבעו בהצעת החוק הוראות לגביו, מוצע לקבוע כי על תכנית בסמכות הוועדה (או ועדת משנה שלה), יחולו ההוראות שנקבעו בחוק לעניין תכנית בסמכות הוועדה המחוזית.

סעיף 40טו

בסעיף זה מוצע לקבוע כללים לעניין סמכותה של ועדה מקומית, לשנות תכנית שאישרה הוועדה. מוצע לקבוע כי לא תדון ולא תאשר ועדה מקומית תכנית שבסמכותה, אם היא משנה תכנית שאשרה הוועדה או ועדת משנה שלה, ושנקבע בה כי אין לשנותה בתכנית בסמכות הוועדה המקומית. בנוסף, מוצע להחיל בהקשר זה את סעיף 62א(ח)(1) עד (3), בשינויים המחויבים.

סעיף 40טז

הסעיף מציין את מקור המימון להוצאות של ועדת תקומה ורשות הרישוי שלה לעניין הליכי התכנון. מקור המימון להוצאות אלו – ייכללו בתקציב מנהל התכנון, זאת בדומה לשאר מוסדות התכנון הארציים והמחוזיים.

סעיף 40ז

בסעיף זה מוצע לקבוע מספר כללים בנוגע להליכי רישוי שבסמכות הוועדה או רשות הרישוי האזורית. מוצע לקבוע כי על אף האמור בסעיף 145א ובתקנות שנקבעו לפיו, לא תידרש הסכמת רשות מקרקעי ישראל, לגבי בקשה להיתר שהוגשה לוועדה או לרשות הרישוי האזורית, לפי העניין.

כמו כן מוצע לקבוע, כי לעניין בקשה להיתר שבסמכות הוועדה או רשות הרישוי האזורית לפי סימן זה, יהיו נתונות לרשות הרישוי האזורית, כל הסמכויות הנתונות לרשות הרישוי המקומית לפי פרקים ה'- 4, ובכלל זה הסמכות לשלוח למבקש ההיתר את פירוט החיובים כמשמעותם בסעיף 145(ד)(1) ולגבותם. לעניין הסכומים שנגבו, מוצע לקבוע כי הם יועברו במלואם למי שנקבע לפי כל דין, למעט לעניין האגרה למתן ההיתר שנקבעה לפי סעיף 265(17), שתישאר בידי הוועדה (שכן אגרה זו משולמת בעיקרה בעבור הטיפול בבקשה להיתר). לעניין סכומי היטל השבחה, מוצע לקבוע כי סכומים אלה יועברו לרשות המקומית שבתחומה המקרקעין שבשלים נגבה ההיטל (יובהר כי ככל ומדובר בשטח שאינו בתחום רשות מקומית, יישארו סכומים אלה בקופת הוועדה).

בנוסף מוצע לקבוע כי גורם מאשר או גורם נוסף, ישיב לפנייה שהגיש מבקש ההיתר או מי מטעמו לקבלת מידע, לאישורו, או להתייעצות או לתיאום עמו, בתוך 30 ימים מיום הפנייה

אליו. ואם לא השיב הגורם המאשר או הגורם הנוסף, לפי העניין, עד תום התקופה האמורה, יראו בתום התקופה, כאילו נתן את הסכמתו לביצוע הבקשה להיתר, ואם הבקשה היא לקבלת מידע – כאילו אין בידו מידע שיש בו כדי להשפיע על הבקשה להיתר. מוצע להסמיך את שר הפנים לקבוע הוראות בתקנות בעניינים אלה.

תחילה, תחולה והוראות מעבר

מוצע לקבוע כי אם החל מוסד תכנון לדון בתכנית ולפני שהשלים את הדיון באותה תכנית, עברה הסמכות לגבי אותה תכנית לפי הוראות חוק מוצע זה, למוסד תכנון אחר, יעביר מוסד התכנון את הדיון למוסד התכנון האחר. אבל אם הופקדה התכנית לפני שעברה הסמכות למוסד התכנון האחר, למוסד התכנון אשר החליט על הפקדת התוכנית תהיה נתונה הסמכות להמשיך ולדון באותה תכנית. בנוסף, ובשל כך שמדובר בהוראת שעה למשך חמש שנים, מוצע לקבוע כי אם החליט מוסד תכנון להפקיד תכנית לפי הוראות הצעת חוק זו, בתוך תקופת הוראת השעה, תמשיך להיות לו הסמכות לדון באותה תכנית, לאשרה או לדחותה גם לאחר תום תקופת הוראת השעה. כך גם אם הוגשה בקשה להיתר לפי הוראות הצעת חוק זו, בתוך תקופת הוראת השעה, ימשיכו לחול הוראות הצעת חוק זו לגבי אותה בקשה להיתר, גם לאחר תום תקופת הוראת השעה.

פרק שביעי: כלכלה ועסקים

לסעיף 32-

לפי סעיף 40ג(ג) לחוק עידוד השקעות, ניתן מענק השקעה מוגדל למפעלים בחבל התקומה, ב- "שדרות וביישובי עוטף עזה, שהם היישובים במועצות האזוריות שער הנגב, חוף אשקלון, שדות נגב ואשכול, אשר בתיהם, כולם או חלקם, שוכנים עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה וכן אזור תעשייה מרחבי שמבניו, כולם או חלקם, שוכנים עד 7 ק"מ מהגדר האמורה". במטרה לאפשר הגדלה נוספת במענקי ההשקעה לצורך שיקום מהיר של החבל, מוצע להסמיך בהוראת שעה את שר הכלכלה לקבוע שיעורי השתתפות גבוהים יותר למפעלים קיימים, או למפעלים חדשים שהוקמו או שהעתיקו את פעילותם לחבל התקומה. מוצע לקבוע הוראה זו כהוראת שעה עד ליום 31.12.2028.

פרק שמיני: חקלאות

לסעיף 33-

אמצעי נוסף לעידוד העיסוק בחקלאות והקלה על מעסיקים של עובדים זרים בתחום החקלאות בחבל, היא הארכת רישיון לישיבת ביקור לעובדים זרים המועסקים בחבל התקומה. בסעיף זה מוצע לתקן את חוק הכניסה לישראל באופן שיקנה לשר הפנים סמכות להאריך את רישיון ישיבת הביקור של עובד זר המועסק בשטחים חקלאיים בשטח התקומה למטרה האמורה. מוצע לקבוע הוראה זו כהוראת שעה עד ליום 31.12.2028.

פרק תשיעי: תרבות וספורט

לסעיף 34-

חיזוק התרבות והספורט שמהווים מרכיב חיוני ברווחה הנפשית, יאפשר חיזוק החוסן הנפשי לקהילת העוטף ויהווה כלי מרכזי בהתמודדות עם האסון שהכה תושבי העוטף.

חוק הספורט, תמש"ח-1988, קובע בסעיף 17 יד כי שר האוצר ושר התרבות והספורט, לאחר התייעצות עם השרים הממונים על משרדי הממשלה המקצים משאבים להקמה ושדרוג מתקני ספורט יקבעו תכנית מתקנים לאומית ויפרסמו אותה ברשומות. תכנית המתקנים, שכאמור מקורה בחוק הספורט, היא תכנית ארוכת טווח, הקובעת סדרי פעולה ברורים בהיבטים רבים, כמו למשל: סוגי המתקנים הנדרשים, התשתיות הדורשות פיתוח, צורכי הפיתוח של הספורט בישראל, סוגי הגופים הזכאים להקצאת הכספים, לוחות הזמנים לביצוע ההקמה או השדרוג. כדי להביא לשיקום מואץ של חבל התקומה, מוצע לקבוע כי השרים ייקבעו תוכנית עבודה ייעודית ומותאמת לעוטף בכל הנוגע להקמת מתקנים, שיפוצם ושדרוגם. בשל החשיבות בחיזוק התרבות והספורט כחלק משיקום וחיזוק החוסן הנפשי כאמור, מוצע כי התוכנית הייעודית המוצעת תשמש לא רק ליישובי העוטף עצמם, אלא גם למתחמים הזמניים בהם שוהים המפונים עד לשובם ליישובים. זאת, במטרה לבחון אפשרות להקים מתקני ספורט זמניים ויבילים גם ביישובים הארעיים. מוצע לקבוע הוראה זו כהוראת שעה עד ליום 31.12.2028.

פרק עשירי: הוראות שונות

לסעיף 35-

מוצע לקבוע כי ראש הממשלה – השר האחראי על ביצוע החוק המוצע – יוכל לקבוע תקנות לביצועו.

תוספת – מפה של חבל התקומה והיישובים בו

מוצע לצרף מפה של חבל התקומה ויישוביו, בהתאם להחלטות הממשלה.